

温岭市发展和改革委员会 温岭市科学技术局 文件

温发改〔2021〕170号

关于印发《温岭市科技创新发展 “十四五”规划》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市政府直属各单位，在温垂直管理各单位：

《温岭市科技创新发展“十四五”规划》是市级“十四五”专项规划编制目录中的重点专项规划，经市政府同意，现将规划印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

温岭市发展和改革委员会

温岭市科学技术局

2021年12月27日

温岭市科技创新发展“十四五”规划

“十四五”时期是温岭深入实施“科技新长征”，高水平建设创新型城市的关键时期，为贯彻落实长三角一体化国家战略，主动参与建设全球创新策源地，全面建设“创新温岭”，大幅提升创新驱动高质量发展水平，为“重要窗口”建设提供科技支撑，根据国家、省、台州市科技创新战略部署，依据《温岭市国民经济与社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。规划期限2021-2025年。

一、现实基础与形势需求

（一）现实基础

“十三五”期间，在市委、市政府的坚强领导下，温岭坚定不移地实施科技新长征专项行动，持续推进动力变革、创新转型，科技创新发展取得显著成效，2020年全社会R&D经费支出占GDP比重达2.0%，规上工业企业R&D占营业收入比重达2.5%，高新技术产业增加值占工业增加值比重达68.8%，居中国创新百强县（市）第34位，全省县（市、区）科技创新指数居第62位。

一是企业科技投入实现新突破。“十三五”期间，温岭市全力实施科技新长征专项行动、加大全社会研发投入攻坚行动，深入开展“研发投入‘提存量、拓增量’、‘零申报’企业研发建账‘清零’、企业研发建账培训全覆盖”三大计

划，全力推动“规上工业企业研发机构、研发活动”全覆盖，研发投入持续增加。规上工业企业 R&D 经费支出占营业收入比重达 2.6%，开展 R&D 活动的企业覆盖面达 59.4%。

二是科技企业培育实现新突破。实施高新技术企业“育苗造林”工程和科技型企业培育“双倍增”行动，2020 年，全市累计拥有国家高新技术企业 276 家、省级科技型中小企业 1283 家，较 2015 年实现翻番。加强企业研发载体建设，累计培育省级企业研究院 25 家、省级高新技术企业研发中心 45 家，较 2015 年新增 19 家和 18 家。支持企业承担省级以上重大科技项目，累计承担省级以上重点研发项目 8 项，其中国家级重点研发项目 1 项。

三是科创平台建设实现新突破。“十三五”期间，积极构建高能级研发—孵化—产业化平台，累计引进共建清华大学、江苏大学、台州学院、中国皮革研究院等新型研发机构 16 家，建成省级人才创业园 1 家，创建省级科技企业孵化器 1 家，备案省级众创空间 4 家，培育国家级星创天地 1 家、省级星创天地 2 家。温岭（杭州）智能制造创新中心、温岭上海（国际）创新中心、温岭（德国）海外创新孵化中心“飞地”孵化器落地运营。

四是创新生态建设实现新突破。围绕“产学研用金、才政介美云”十联动创新创业生态系统，构建新型科技创新体系，进一步推动科技成果转化。泵业、工量刃具产业创新服务综合体列入省级产业创新服务综合体创建名单，果蔬及水

产、鞋帽产业创新服务综合体成功列入台州市级创建名单。与中国计量大学、天津大学、浙大台州研究院等高校院所共建技术转移中心，建成浙江省首家标准化运行知识产权综合服务园，温岭市科技大市场入选省首批试点单位。

同时，必须清醒地认识到，我市科技创新还存在一些薄弱环节和深层次问题，主要表现为：**一是全社会科技投入亟待提高。**全市 R&D 经费支出占 GDP 比重低于全省、市平均水平。**二是创新平台建设投入亟待加强。**高能级科创平台相对缺失，省级以上新型研发机构、国家级孵化器等高端科创平台亟待加强建设。**三是新兴产业培育亟待加强。**战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重、数字经济发展综合评价综合指数等指标低于全省平均水平。**四是人才引育亟待加强。**高层次人才引进难、留住难、存量少等问题并存，能够引领产业发展的高精尖人才（团队）短缺，优秀的高技能人才、青年人才等储备不足，与产业发展需求之间的矛盾尚未解决。

（二）形势需求

一是准确把握科技创新加速发展新机遇。党的十九届五中全会指出，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新科技革命或将在新一代信息技术、生物技术、新能源技术、新材料技术、智能制造等领域取得突破，多数国家已提出制造业的战略或计划，对于整体还处于工业化中后期的我国而言，

发展不平衡不充分问题仍然突出，创新能力不适应高质量发展的要求，亟需坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，全面塑造发展新优势。温岭正处于经济转型的发展新阶段，迫切需要在新的一轮科技革命和产业变革中紧抓新科技发展大势，依托创新驱动，积极培育光电子、医药健康、高端装备等新兴产业，打造具有全省影响力的区域创新高地。

二是准确把握长三角科创共同体沿海创新发展翼建设新机遇。双循环经济新格局下，经济的高质量发展愈发注重开放式创新、区域协同创新。目前三省一市正在推进长三角科技创新共同体建设，不断优化区域创新布局和协同创新生态，深化科技体制改革和创新开放合作，着力提升区域协同创新能力，打造全国原始创新高地和高精尖产业承载区。温岭作为长三角科技创新共同体沿海创新发展翼的重要节点，将以此为发展契机，大力发展科创飞地经济，引进高新技术项目和高层次技术创新人才，在长三角一体化发展中不断提升温岭的辨识度、显示度。

三是准确把握浙江建设全球先进制造业基地新机遇。浙江制造业高质量发展大会以及省委十四届八次全会均指出：要坚持以新发展理念引领高质量发展，不断增强经济创新力和竞争力，充分发挥自身比较优势和民营经济发展生力军作用，加快建设全球先进制造业基地。温岭要充分发挥民营经济特色，以浙江省制造业高质量发展示范县（市、区）建设

为契机，聚力产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，加快泵与电机、汽摩配件、机床工具等优势制造业链群化升级，积极培育智能装备、医疗健康、智慧物流等新产业，再造温岭先进制造集群竞争力，打造全省制造业高质量发展样板区。

四是准确把握深入实施科技新长征发展行动新要求。台州市第五届代表大会第五次会议提出，深入实施创新强市首位战略，大力建设国家创新型城市，打造面向未来发展、立足长三角、深度融入全球创新体系的产业创新高地。按照台州市战略部署，正着力打造以台州湾科创走廊为载体的区域创新体系，温岭将全力加速科技新长征步伐，发挥新时代科技支撑作用，以省级创新型城市建设为契机，紧抓新时代民营经济高质量发展强市建设发展机遇，充分发挥温岭民营经济活力，联动发展沿海产业创新带，建设成为具有全省影响力的制造业研发高地。

二、指导思想、基本原则与发展目标

（一）指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及习近平总书记在浙江考察时的重要讲话精神，坚持新发展理念，坚持“八八战略”再深化、改革开放再出发，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以高质量发展为主题，大力实施创新驱动发展战略，落实省市战略部署，以数字化

改革为引领，以新时代民营经济高质量发展强市建设为主线，牢牢抓住“实干建设新温岭”目标，加速温岭科技新长征步伐，围绕“2+2+2”现代产业体系，组织实施产业链、平台链、企业链、人才链、服务链、开放链“六链融合”提升工程，推动产业链与创新链深度融合，着力构建“一带一区”的全域创新格局，努力打造具有全国影响力的科技创新和制造业研发高地、区域性科技应用新基地，为打造“重要窗口”温岭样板提供科技支撑。

（二）基本原则

坚持需求导向。坚持创新驱动战略引领，围绕省制造业高质量发展示范县（市、区）建设，着力推进产业基础高级化和产业链现代化，围绕产业链部署创新链，面向传统产业升级和战略性新兴产业发展，加强行业共性关键技术攻关，促进科研成果转化落地，大力推动制造业高质量发展。

坚持市场导向。充分发挥整体协作优势，进一步强化企业创新主体地位，着力营造民营经济创新发展的良好环境，大力引进培育研发型、创新型企业，支持创新型中小微企业成为创新重要发源地，增加科创浓度，打造民营经济创新高地。

坚持改革开放。围绕双循环国际国内科技开放体系建设，深入推进科技体制机制改革，以数字化改革为牵引，加快推动科技治理数字化、现代化。更加注重发挥政府统筹协调和战略引导作用，强化数字引领，推动重点领域项目、基

地、人才、资金一体化配置，促进科技创新全链条布局、全主体协同，进一步提升创新供给质量和效益。

坚持人才为本。聚焦重要区域、重大领域和重点产业的高层次人才需求，拓宽引才育才的视野，量质齐升、引育并重，精准引进海内外高层次人才，统筹推进青年人才、创新型企业家、高技能人才等协同发展。着眼人才链与产业链、技术链、创新链有机融合，提升打造高能级人才发展平台。落实台州人才政策 2.0，健全引得进、留得住、用得好的人才制度环境，优化人才创新创业全生命周期服务保障。

（三）发展目标

到 2025 年，努力打造具有全国影响力的科技创新和制造业研发高地、区域性科技应用新基地。力争取得六项标志性成果：**一是**以“2+2+2”为代表的高新技术产业体系建设取得标志性成果，泵与电机千亿级创新型产业集群基本形成；**二是**以“研究开发—中试孵化—产业化平台”为重点的创新创业平台建设取得标志性成果，高水平实验室建设数量实现新突破；**三是**以“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”为代表的企业建设取得标志性成果，涌现一批具有核心技术竞争力的创新型领军企业；**四是**以“高层次人才—青年创新人才—创新型企业家—高技能人才”为梯次的人才引进与培育工作取得标志性成果，院士等专家引进数量取得突破性进展；**五是**以研发设计、技术转移、检验检测、创业孵化、科技金融、知识产权为一体的科技服务业

集群建设取得标志性成果，每万人高价值发明专利拥有量大幅提升；六是以“台州湾—长三角—国内—国际”4个圈层为代表的开放平台建设取得标志性成果，飞地孵化器建设卓有成效。

到2025年，科技创新发展实现五倍增、六提升。

——**五倍增**：全社会R&D经费投入达58亿元，高新技术企业数达560家，数字经济核心产业增加值占GDP比重达10%，省级新型研发机构达2家，省级众创空间达8家。

——**六提升**：全社会R&D经费支出占地区生产总值比重达3.3%，每万名就业人员中R&D人员数达130人年，规上工业企业R&D经费支出占营业收入比重达3.5%，科技型中小企业数达1800家，每万人高价值发明专利拥有量达7件，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达72%。

表1：温岭市科技创新发展“十四五”规划目标

指标类型	指标名称	单位	2020年	2025年	备注
科技投入	全社会R&D经费投入	亿元	28.2	58	倍增
	全社会R&D经费支出占地区生产总值比重	%	2.0	3.3	提升
	每万名就业人员中R&D人员数	人年	110	130	提升
	规上工业企业R&D经费支出占营业收入比重	%	2.6	3.5	提升
技术创新	企业研发机构设置率	%	18	50	—
	高新技术企业数	家	276	560	倍增
	科技型中小企业数	家	1283	1800	提升

指标类型	指标名称	单位	2020年	2025年	备注
科技产出	每万人高价值发明专利拥有量	件	5	7	提升
	技术交易总额相当于地区生产总值比重	%	—	2	—
转型升级	数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	2.6	10	倍增
	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重	%	—	4.5	—
	高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重	%	68.8	72	提升
创新平台	省级新型研发机构	家	—	2	倍增
	省级众创空间	家	4	8	倍增
	创新飞地	家	4	8	倍增

到2035年，温岭科技生态更加完善，全社会研究开发经费支出占GDP比重达到全省平均水平，建成源头创新能力更加增强、创新型企业更加涌现、创新人才更加集聚、高新技术产业更加迅猛、科技整体智治水平更加现代的创新型城市。

三、重点领域

（一）全力打造两大制造业创新高地

1. 泵与电机

加快利欧流体机械省级重点企业研究院、江苏大学流体机械温岭研究院、清华大学温岭电机与驱动系统联合研究中心等一批泵与电机研究机构建设，建成一批省级以上工程（技术）研究院、重点实验室、博士后科研工作室、院士专家工作站。高标准建设省级泵业创新服务综合体，重点建设国家水泵产品质量监督检验中心（浙江）、泵与电机交易中

心，加快泵业智造小镇三期建设。推动建设泵与电机产业链上下游企业共同体，鼓励龙头企业开放检测能力，积极开展共享创新。

2. 机床工具

高标准建设温岭工量刀具省级产业创新服务综合体、温岭市机床装备产业高质量发展供需平台、国家数控系统工程技术研究中心温岭中心。充分发挥机床领域龙头企业创新主体作用，以研发创新带动产业结构优化升级，推动机床领域向工业流水线、数控机床、加工中心等方向发展。加快突破制约机床领域发展的关键共性技术、核心技术和系统集成技术，积极发展数控机床+工业机器人、智能制造系统集成方案等新技术，重点攻克高性能刀具、主轴、编码器、伺服系统、数控系统等一批关键功能部件技术。加强与上海交大、华中数控等高校院所合作，重点攻关数控机床的精度、稳定性和多轴联动控制、机床运行大数据分析诊断等一批关键技术，解决制约高端数控机床发展的“卡脖子”环节，研发一批重大创新产品，部分实现“进口替代”。加强“温岭机床工具”区域品牌应用，进一步提升温岭机床工具产业高峰论坛、中国机床装备展览会等会展活动影响力，加快整合集聚创新要素。

专栏 1：两大制造业创新高地重点主攻方向及关键技术

泵与电机： 加快企业在壳体铸造、定转子压铸、壳体涂装、自动装配、在线

检测等关键工序的设备自动化改造，提升产业自动化制造水平。加快突破永磁电机控制器、流体水力模型等关键技术，加快开发高效节能变频电机、新能源电机等，积极拓展巨型泵、微型泵等产品方向。

机床工具：加强高性能刀具、主轴、编码器、伺服系统、数控系统等关键功能部件技术攻关，提升机床精度、可靠性、加工效率、质量稳定性和一致性等关键技术性能指标。大力发展高档功能部件和机床附件、高档磨料磨具等多元性、复合型机床新产品，瞄准军工业机器人、智能工厂、航空航天、新能源汽车等新兴领域。重点发展高性能数控刀具及刀具新材料、齿轮刀具、五金工具等。

（二）提升两大特色优势产业

1. 汽摩配件

鼓励龙头企业牵头开展科技研发，加快风驰车轮成型技术研究院等研究机构建设，推动汽摩配件产业向清洁能源、电动化方向发展。补强以整车为龙头的汽摩产业链，鼓励龙头企业通过技术创新、配套延伸等方式做大做强，重点推进细分市场隐形冠军生产基地建设。谋划建设汽摩配件创新服务综合体，积极建设线上线下结合的温岭汽摩配中心，建立行业数据库，为汽配交易提供系统化解决方案。

2. 时尚鞋服

加强与高等院校、研发机构、设计机构等对接，鼓励台州第一技师学院与温州职业技术学院、中皮革研究院开展战略合作，引进相关专业技术学院入驻科创中心，助力鞋业产业升级。支持中小微企业围绕龙头企业开展专业化协作配套，拓展和延伸产业链、配套链、服务链，加速时尚鞋服产业提质升档。做大做强温岭鞋帽产业创新服务综合体，鼓励

企业加大科技创新投入力度，积极引进国内外高校建设产学研基地，建立以晋江（温岭）鞋业研发中心为主的区域创新集群。依托中轻检验认证（温岭）有限公司，加快打造集科技研发、质量检测、技术培训、信息媒体、设计推广、市场营销为一体的综合性技术服务平台。加快培育温岭市鞋业检测研究院，加快推进温岭市鞋业智造时尚产业园、鞋业供应链服务中心、鞋业智造创新产业项目建设，谋划筹建省级鞋类质检中心。

专栏 2：两大特色优势产业重点主攻方向及关键技术

汽摩配件：重点发展变速器总成、离合器总成及零部件等优势产品，积极谋划自动变速箱、液力变矩器、差速器等高科技传动产品。重点发展智能电控系统、自动变速箱、高级驾驶辅助及智能网联系统、汽车卫星导航系统等，鼓励企业加快建设数字化车间，推进智能制造单元、装备智能化升级、工艺流程改造、基础数据共享。

时尚鞋服：加快发展运动鞋、机能鞋等高端专业童鞋。引进三防科技纱线、生态环保型鞋材、GPS 模块植入等先进技术，强化服装、鞋类的智能化功能研发，开发具有定位、记步等功能的鞋类产品及其他智能穿戴产品。

（三）推动两大新兴产业创新发展

1. 激光电子

围绕激光产品及应用、装备电子、新型电子元器件等方向，进一步支持龙头企业和国内外大院名校协同创新，积极推行电子显示技术、OLED 柔性显示、显示高性能材料等关键技术攻关，加快建设一批高能级创新平台和产业载体。依托热刺激光产业园、温岭智能装备电子（软件）产业基地等

产业平台建设，鼓励激光电子产品融合计算机数控、先进光学系统等技术，建设复合型研发和生产加工中心。在射频激光器、高端装备 PLC（可编程控制器）研发、LED 光源和显示屏、液晶显示器件等领域加快培育一批龙头企业，积极引导一批科技含量高、发展潜力大的优质企业。

2. 医疗健康

深入发展制药、医疗器械等产业，加强原料药和新药研发，推进浙江万邦德心脑血管药物研究院建设省重点企业研究院，加快推进万邦德中非医疗科技园等项目建设。以万邦德等龙头企业为带领，引入产业链上下游重点医疗健康企业，促进医疗健康产业成为温岭市新的经济增长点。

专栏 3：两大新兴产业重点主攻方向

激光电子：加强电子显示技术、网络信息应用与物联、3D/VR 立体显示等关键技术攻关，重点发展二氧化碳激光管、光纤激光器、半导体激光器及多种配套产品，加快发展低功耗、小型化、高性能的新型传感器及敏感元器件、片式元器件、超级电容器等电子信息元器件产品，积极引进 LED 超高亮度外延片、背光源领域 LED 外延片及芯片企业。

医疗健康：加大心脑血管、神经系统用药、呼吸系统、精神系统、消化系统等领域新药研发，积极承担重点疫苗研发项目。引进高端骨科植入医疗器械产业化技术，生产填补国内空白、替代进口的人工-脊柱、关节、创伤、运动医学、神经外科等医疗器械系列产品。

（四）加强农业和社会领域科技创新

1. 深入实施科技进乡村战略。大力实施科技强农、机械

强农“双强行动”，全面提升农业生产效率和效益，进一步推动温岭农业高质量发展。聚焦种业、绿色生态种养、生物科技和工厂化农业等领域，加强与浙江大学、浙江省农科院等高校科研院所开展合作，共建研发研究院、科研示范基地，组织实施水产健康养殖模式、智能化水产养殖等一批重大科技专项项目。积极推进物联网+信息化技术装备、5G技术和卫星通讯技术在智慧渔港、渔船精密智控、智能养殖基地等渔业生产领域应用，加快推广数字渔业工程建设。扎实推进温岭果蔬特色省级农业科技园区建设，鼓励星星曙光生态农业星创天地争创国家级星创天地。深入实施科技特派员制度，加强农业技术推广，提升科技惠农服务。聚焦温岭重点产业、重点品种，积极开展农田宜机化改造，加快推广应用适应大棚、家庭农场的微型化、轻便化、多功能农机装备，积极研发制造成本低、效率高、寿命长的小型农机具，不断提升农业机械化水平。

2. 加强科技惠民。高质量发展建设共同富裕先行市，积极推动科技、人才、资金等资源要素流动，进一步激发全社会市场活力和创造力。全面推进温岭“城市大脑”驾驶舱建设，积极拓展城市大脑的应用场景，加快形成区域治理现代化数字系统解决方案。依托泽国智慧食安等平台建设，积极推进食品安全综合治理数字化协同应用，开展线上线下业务监管协同发展。加快构建配套齐全、机制灵活、运转高效的

安全生产管理体系，进一步实现全过程、动态化预警和安全生产监管。积极构建平战结合的疫病防控和公共卫生科研体系，提升综合检测、快速检测、风险评估和及时预警能力，切实提高公共卫生应急管理水平和水平。围绕能源、工业、交通、居民生活等领域，开展低碳、脱碳以及负碳关键技术研发与推广，聚焦能源高效开发、节约利用等领域科技攻关，进一步增强碳达峰碳中和科技支撑，助力生产生活方式绿色低碳转型。深入实施“碧水、蓝天、净土、清废”四大攻坚行动，在污水处理、工业废气治理、高标准农田建设、企业清洁生产等领域加强关键技术攻关，争创省级可持续发展创新示范区。

四、重点任务

坚持以新发展理念引领制造业高质量发展，聚力产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，聚焦“2+2+2”产业全力构建温岭标志性产业链，围绕产业链部署创新链，组织实施六链融合工程，着力打造标志性产业链、平台链、企业链、人才链、服务链、开放链，着力将我市打造成具有全国影响力的科技创新和制造业研发高地。

（一）组织实施平台链提升工程，打造标志性创新创业平台

按照台州湾科创走廊总体部署，进一步提升源头创新能力，围绕“一带一区”创新空间空间布局，全力构建以“研

究开发—中试孵化—产业化平台”为重点平台链。

1. 着力打造温岭金三角科创带

推动温岭科技创新服务中心（含成果转化中心）建设。

推动服务中心建设成为具有鲜明区域特色的企业综合性服务平台。支持高校院所以智力投入、技术转移、团队合作等多种形式与企业开展多层次合作，促进优质科技资源的有序流动与互利共享，促进成果转化中心建设。充分发挥科创服务中心科技信息传递、创新创业辅导、企业创新体系构建、科技成果对接等“一站式”服务作用。

培育一批高能级的研发平台。一是引进共建“名院名校名所”。围绕泵与电机、汽摩配件、机床工具、鞋帽服饰四大优势产业，探索在激光电子、生物医药领域，与高校院所合作引进共建一批新型研发机构、技术中心。深化与清华大学、江苏大学、中国皮革制鞋研究院、华中数控等高校院所合作，强化关键核心技术攻坚，全力支持清华大学温岭电机与驱动系统联合研究中心、江苏大学流体机械温岭研究院建设省级新型研发机构。二是**推动实验室体系建设**。积极参与台州市省实验室建设，支持企业牵头与高校、新型研发机构等科研院所围绕核心领域共建联合实验室，谋划建设一批高水平实验室。到2025年，力争建成国家级技术创新中心温岭分中心2家，省级以上新型研发机构2家、省级重点实验室2家、省级工程技术研究中心2家、台州市级重点实验室

10家。

大力推进“双创”平台建设。一是**实施创业创新平台培育计划**。重点在温岭高端装备高新技术产业园区（浙江温岭经济开发区）、浙江温岭新城经济开发区（浙江温岭工业园区）等布局建设一批众创空间、科技企业孵化器、小微企业创业园，鼓励支持新型研发机构、私募股权基金、温商乡贤等投资运营孵化器，打造专业化孵化器。二是**开展平台提质升级行动**。实施孵化器扩容提质计划，大力支持温岭科创中心建设国家级孵化器，推动温岭人才创业园、温岭（杭州）智能制造创新中心、东部中小企业孵化园建设成为省级孵化器，加强与高等院校合作，集聚创新要素。到2025年，建成省级以上孵化器2家，市级以上“双创”平台15家以上。

2.着力建设温岭省级高新园区

全力推进温岭高端装备制造省级高新技术产业园区建设，发挥高新区、特色产业园平台的叠加效应，打造我市智能制造的创新高地。扩大高新技术产业投资，重点发展新能源汽车和关键零部件、激光及电子设备制造、泵与电机等高新技术产业集聚群，加快东音二期、川能二期、万象二期等重点项目建设，推动科创园、中小企业孵化园、“500精英计划”创业园、浙江中德（台州）产业合作园等平台建设。力争到2025年，高新区营业收入500亿元，前三大主导产业产值占工业总值的80%，高新技术产业增加值占规上工业增

加值比重达80%，高新技术产业投资占固定资产投资的62%，高新技术产品出口额占总出口额的比重优于全省平均水平，亩均增加值130万元/亩以上，亩均税收42万元/亩以上，建设成为达到省级高新技术产业园区认定标准的现代化科技产业新区。

专栏 4：科创平台链提升行动

新型研发机构：清华大学温岭电机与驱动系统联合研究中心、江苏大学流体机械温岭研究院、温岭华中数控研究院建设省级新型研发机构

众创空间：新锐青年众创空间争创省级众创空间

科技孵化器：科创中心争创国家级孵化器，温岭人才创业园争创省级孵化器

省级高新园区：加快推进省级高新园区平台整合

（二）组织实施产业链提升工程，打造标志性硬核创新集群

围绕“2+2+2”现代产业体系，着力构建标志性产业链，围绕产业链部署创新链，全力打造泵与电机、机床工具两大产业创新高地，提升汽摩配件、时尚鞋服两大优势产业，培育发展激光电子、生物医药等新兴产业，全面打造标志性硬核创新集群。

1. 高标准建设制造业研发高地。一是争创产业创新平台。围绕泵与电机、机床工具、激光电子等核心领域，部署建设产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心。促进产学研深度融合，鼓励企业加强与华中数控、中国皮革研究院等合作共建产业技术研究院。鼓励企业与高校科研院所共

建一批联合研究中心、联合实验室。二是**实施产业专利导航工程，建设制造业集群知识产权联盟**。围绕泵与电机、机床工具等产业，谋划建设制造业集群知识产权联盟，实施专利导航产业发展工程，加强高价值专利创造。到2025年，实现累计承接国家、省部级重大科技项目10项以上，建设1个产业创新中心、制造业创新中心。

2. 加强产业关键共性技术攻关。支持华中数控等新型研发机构、实验室实施“尖峰”项目，在先进制造与智能装备、新材料、激光装备等重点领域开展前瞻性、引领性基础研究，加快取得一批原创性成果，提升原始创新能力。围绕泵与电机、机床工具、汽摩配件、时尚鞋服等重点领域，组织实施“尖兵”、“领雁”、“领航”计划，进行重大科技攻关，取得若干前瞻性、引领性应用基础研究重大成果，形成一批保产业链供应链稳定的国产化替代产品和技术。推动行业龙头企业、领军企业整合产业链上下游企业及高校院所等创新资源，建设若干个产业链上下游企业共同体，实施产业链协同创新项目。

3. 扩大高新技术产业投资。进一步扩大高新技术产业有效投资，加快推进激光产业园、中非医疗科技园高新技术产业园建设。依托温岭现有产业基础，整合现有科技资源，围绕浙江省三大科创高地建设，超前布局集成电路设计、医高端疗器械、新型药物和疫苗等未来产业。依托行业龙头企业，

实施一批前期研究基础扎实、技术含量高、产业辐射带动性强的高新技术产业化项目，力争高新技术产业投资年增长10%。

（三）组织实施企业链提升工程，打造标志性科技领军企业

继续强化企业创新主体地位，“续力”民营经济新发展，围绕企业成长周期，全力构建“科技型中小企业—高新技术企业—创新型领军企业”的梯度企业培育链和以“高新技术企业研发中心—省级企业研究院—技术创新中心”的企业研发机构链。

1. 加大科技企业梯次培育力度。一是引进培育科技型企业。实施新一轮高新技术企业和科技型中小企业数“双倍增”计划，推动泵与电机、机床工具、汽摩配件、时尚鞋服企业高新化发展，加大政府对企业自主创新的引导和支持力度，激发企业创新的内在动力。二是**打造一批产业链标志性创新型领军企业。**组织实施“雄鹰行动”，加强头部企业的引进培育力度，发挥大企业和企业家在创新中的引领支撑作用，在泵与电机、机床工具等重点产业领域加快建设一批“航母级”创新型领军企业。三是**培育一批上市企业。**组织实施“凤凰行动”，搭建上市服务平台，培育一批科创板、创业板上市企业。

2. 加强企业研发机构建设。引导规上企业研发机构实现

“全覆盖”，支持企业联合高校院所等创新资源，加强省级企业研究院、高新技术企业研发中心等创新载体建设，提高规上企业研发机构设置率，加快构建由省技术创新中心、市技术创新中心和市级以上企业研发机构组成的技术创新体系。发挥龙头企业协同创新头雁效应，推动产业链上下融通，探索建设企业创新联合体、知识产权联盟、共性技术平台等。到 2025 年，机床工具争创智能装备省级技术创新中心布点，建设台州市级技术创新中心 2 家；新建省重点企业研究院 2 家、省企业研究院 20 家、省高新技术企业研发中心 25 家、台州市级高新技术企业研发中心 200 家，温岭市级研发中心实现规上工业企业全覆盖。

3. 引导企业加大研发投入。实施“加大全社会研发投入”攻坚行动，优化支持企业加大研发投入政策环境，落实好企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等政策，完善研发导向的激励机制。深入实施研发建账“清零”行动，全力挖掘鞋帽服饰、建筑业、船舶修造等创新薄弱行业研发投入潜力，加快补齐投入短板，提高研发强度。到 2025 年，规上工业企业 R&D 经费支出占营业收入比重达 3.5%。

（四）组织实施人才链提升工程，打造标志性创新人才团队

大力实施“人才强市”战略，筑巢引凤引育高端人才，搭建“高层次创新人才—青年创新人才—创新型企业家—高

技能人才”人才培育体系。

1. 加快建设人才蓄水池。一是加强高层次创新人才引进。积极发挥好省、台州和温岭三级人才招引政策的叠加效应，以全球视野加快高层次领军型人才引进汇聚，大力实施省“鲲鹏行动”计划，打好引进顶尖人才、领军人才、台州市“500 精英计划”、海外工程师引进计划、市“特支计划”等人才计划组合拳，引进培育一批专业水平一流、符合我市重大发展战略、产业转型升级亟需的科技人才。二是加强青年人才及大学生引进。深入实施“岭燕归乡”系列活动、百校引才巡回招聘活动、发挥高校引才联络站作用，实施《温岭市“百千万”青年人才集聚工程三年行动计划》，吸引更多大学生回归。三是加强创新型企业企业家培育。实施创新型企业企业家培养工程，加大对本土企业经营管理人才的培训，加快培育一批具有全球视野、战略思维和创新能力的新型企业家。四是加强高技能人才培养。实施新时代工匠培育工程，大力开展职业技能提升行动，加大产教融合，深化校企合作和高技能人才公共实训基地建设，着力培育一批适应温岭产业需求的高技能人才队伍。到 2025 年，力争每万名就业人员中研发人员达 130 人年。

2. 加强建设人才引育载体。全面落实人才新政 2.0，全力推动“500 精英计划”提质增效，依托重点领域、重要平台和重大项目，引进培育一批海内外高层次领军人才（团

队)。全面提升浙江温岭人才创业园、温岭科技企业(500精英计划)孵化器、杭州“飞地”、上海“飞地”等人才发展平台阵地建设,强化与浙江海创园、浙江国际协同创新研究院等机构的合作,拓展人才引育承载力。加强院士工作站、博士后工作站、外国专家工作站、外国高端人才创新集聚区等平台建设。围绕行业技术升级方向,加强共享共用创新实验室和专兼职工程师,巩固提升台州·温岭机电工程师协同创新中心建设成效。到2025年,力争建成一个外国高端人才创新集聚区,力争新建1个以上院士工作站,新引进5-8家院士专家合作项目。

3. 健全人才管理服务模式。健全科技人才评价体系,赋予用人单位更大的人才评价自主权。健全创新激励和保障机制,完善科研人员职务发明成果权益分享机制。实施关键核心技术攻坚“择优委托、揭榜挂帅”制度,推进科技经费使用“包干制”改革,压实科研单位主体责任,赋予科技人员更大的自主权。加大人才扶持资助力度,设立高层次创新创业人才专项资金,对符合条件的国内外高层次人才、高技能人才给予配套奖励。完善人才服务机制,优化子女入学政策,完善住房、医疗等优质服务配套。简化人才项目落户审批环节,打造“一站式”人才服务平台,全面提升人才公共服务水平。

(五) 组织实施服务链提升工程,打造标志性一站式综

合体

坚持数字化改革牵引，以产业创新服务综合体建设、科技金融服务、知识产权保护和科技大市场培育为四大抓手，营造优质科技服务体系，积极构建研发设计、技术转移、检验检测、创业孵化、科技金融、知识产权等于一体的科技服务业集群。

1. 深化科技数字化改革。以数字化改革为牵引，进一步健全科技治理体系，加强与省、市科技大脑的有机衔接，探索建设一批特色科技创新应用，提升科技治理数字化、现代化水平，全力打造区域创新驱动发展标杆。围绕温岭产业发展需求，依托泵与电机产业大脑、机床装备高质量发展产业集群供需平台等平台，推进产业链创新链数据与公共资源数据的互联互通，实现跨层级、跨地域、跨平台、跨部门、跨业务的协同管理和服务。强化技术资源在数字经济系统建设中的支撑作用，创新科技成果转化机制，健全科技成果转移体系，加快推进一批科技成果产业化项目落地实施。

2. 打造产业创新服务综合体标杆。积极推动省级泵业、工量刃具产业创新服务综合体加快建设全省标杆型综合体，进一步深化果蔬及水产、鞋帽产业创新服务综合体市级综合体建设。加快整合技术研发、检验检测、科技金融等创新服务资源，推动服务机构线上化，探索建设线上线下相结合的高水平公共创新服务平台。

3. 推进温岭科技大市场 3.0 试点建设。依托温岭科技大市场，完善人才科技成果竞价拍卖与技术供需对接、交流、展示、洽谈等多种方式结合的技术交易模式，提升科技成果转移转化市场化服务水平。加强与长三角等省外国外科技大市场的交互融通，大力推进与长三角各科技成果转移转化示范区的联动发展、项目库的共建共享。针对温岭产业特色和企业需求，整合相关高校科研院所科技成果、专家资源等各类创新要素，发展一批技术转移服务机构，提供技术转移、知识产权、市场化评估等专业化服务。

4. 创新发展科技金融。加大对科技金融发展的支持力度，大力引进培育银行、保险、证券、基金等金融机构。发挥科技银行信贷支持作用，鼓励银行创新知识产权质押、股权质押贷款、应收账款质押贷款等信贷产品，探索与各类金融机构“投联贷”合作新模式，加快形成多层次科技金融服务体系。充分发挥政府产业基金带动作用，探索设立科技创新产业基金，推动投资符合温岭产业导向的高新技术项目，鼓励基金将投资项目转移到温岭落地产业化。“十四五”期间，实现科技企业贷款期末余额 17.5 亿元。

5. 加大知识产权保护应用。以国家知识产权强县试点、省知识产权示范市建设为抓手，积极推进中国温岭（通用机械）知识产权快维中心建设，完善“1+18+X”的知识产权保障体系。完善温岭市知识产权服务园，加大知识产权强企培

育力度，鼓励引导企业申报知识产权试点（示范）企业和专利产业化项目。围绕支柱产业，推进专利导航、高价值专利组合等项目申报。到 2025 年，每万人高价值发明专利拥有量突破 7 件。

（六）组织实施开放链提升工程，打造标志性科创合作基地

加快构建国际国内双循环科技开放格局，不断加快开放新步伐，全力构建台州湾—长三角—国内—国际 4 个圈层的科技开放格局。

1. 加强台州湾区域协同创新。积极参与台州湾区经济发展试验区建设，推进产业链、创新链深度融合。加快推动温岭高端装备高新技术产业园区（浙江温岭经济开发区）、浙江温岭新城经济开发区（浙江温岭工业园区）与台州湾中央创新区、高新技术产业园区、台州科技城等重点平台开展资源对接，承接技术、人才、资本等高端要素转移。参与共建台州东部沿海制造发展带，加强与环台州湾县市区的共建共享，推进资源要素的协同联动和高效配置。加强与台州学院、浙大台州研究院、清华长三角研究院（台州创新中心）等高校院所合作，协同开展关键技术攻关。

2. 主动参与长三角科技创新共同体建设。一是**加强关键技术攻关。**全面参与长三角科创共同体建设，深化与浙江大学、江苏大学等长三角地区高校合作，面向产业创新需求，

聚焦人工智能、激光电子、生物医药等重点领域，开展重大科技攻关，联合突破一批关键核心技术。二是**加快建设产业技术创新联盟**。在工业机器人与智能装备、激光电子和生物医药等重点领域，建立跨区域、多模式的产业技术创新联盟，支持以企业为核心建立一批长三角产学研协同创新中心。三是**加快打造先进制造业集群**。支撑泵与电机、机床工具产业集群发展，培育一批具有国际竞争力的龙头企业，打造若干具有国际竞争力的先进制造业集群。四是**加强科技成果转化**。定期举办科技成果转化推介会等各类科技对接活动，促进长三角创新资源下沉，推进科技协同创新。五是**加快飞地建设**。发挥温岭（杭州）智能制造创新中心、温岭上海（国际）创新中心等飞地研发孵化平台的创新服务能力、引才聚才能力，主动承接上海、杭州、宁波等城市的产业和创新要素转移，着力提升科技创新水平。

3. **深化国内科技合作**。一是**加强校地合作**。定期举办科技成果推介会、企业需求对接会等活动，加强校企技术成果沟通对接，支持国内外一流院所和本地学校建立各类交流合作平台，集聚创新资源。二是**加强军民合作**。加快推进军民技术、产品、资金与人才融合，促进军民融合产业实现跨越式发展。提升民营企业参军能力，促进军民两用技术成果双向转化，分梯度奖励军民融合企业。支持华锦远德等军民融合重大项目建设，鼓励军民融合龙头企业、社会资源在温岭

实施军民融合产业化项目。支持建设军民融合技术交流、信息发布、产品展览、中介服务等公共服务平台，强化军民两用服务功能。

4. 加强国际科技合作。充分发挥企业、科研院所国际科技合作交流中的基础和主力军作用，鼓励龙头企业建设海外孵化器 2 个、海外研发机构 3 个，支持企业开展以人才和技术为重点的海外并购，引进一批先进技术，取得一批研发成果，加快建设国际科技合作基地。依托温岭（德国）海外孵化器，联合伍佰塔尔大学等科技资源，积极探索海外高层次人才项目“孵化在德国，生产在温岭”的经营模式。探索开展国际产业合作园建设，积极引进离岸孵化器、跨境合作平台等，加快集聚国际高端要素资源。

五、保障措施

（一）加强组织领导

建立工作协同推进机制，成立由市长担任组长的温岭市科技创新发展规划实施领导小组。进一步强化“一手抓 GDP、一手抓 R&D”的领导机制，积极整合相关部门及各镇街平台力量，建立统一、高效、畅通的协调推进机制。完善党政领导科技进步和人才工作目标责任制考核、督查机制，将 R&D 经费投入、高新技术产业增加值、科技领军人才数等关键性指标纳入考核范围。

（二）深化体制改革

扎实推进“全省全面改革创新联系点”建设，围绕省级创新型城市建设，持续推进全面改革创新，积极争创国家创新型县（市）。重点探索企业异地研发中心创新共享机制、科技金融创新发展机制等科技领域重点体制机制改革。以“数字化改革”为牵引，提升政府科技治理数字化、现代化水平。

（三）加大要素投入

加大对科技创新的财政投入力度，建立财政科技投入稳定增长机制。充分发挥市场配置资源的决定性作用，引导产业引导基金、金融资本、社会资本投向科技创新领域，构建多元化的投入机制。加大土地要素对科技创新的保障力度，推进重大创新平台、新型科研机构、高新技术产业投资等项目落地建设。

（四）加大政策扶持

贯彻落实省、市科技新政，研究制定新一轮科技政策，紧扣“创新台州”建设要求，深入实施科技新长征，协调创新链、产业链、资金链、人才链等各类创新扶持政策，提升创新体系整体效能。加大科技型中小企业科技创新活动的金融支持力度，缓解企业创新、发展中的资金瓶颈。强化对科技创新和人才工作的激励，形成相应配套的制度。

（五）加强考核评价

科学制定科技创新发展“十四五”规划的路线图、时间表、项目库，促进各项规划任务落实。按照省市党政领导科

技进步和人才工作目标责任制考核要求，以科技统计监测评价指标体系为抓手，加强科技创新核心指标动态监测，建立常态化、精细化、多维度的数据分析机制，为确保规划实施和科学决策提供依据。

（六）优化创新环境

切实加强科技创新创业的教育和宣传，弘扬创新精神，彰显创新典型。引导和支持企业加强创新文化建设，形成尊重知识、尊重人才的企业新风，激发员工创新激情，营造良好氛围。加强科技工作政策法规和管理知识的宣传和培训，完善科普基础建设，发展壮大科普人才队伍，优化服务环境。进一步弘扬科学家精神，加强对科技创新领军人物的宣传和奖励，进一步激发社会创新活力，提高整体创新能力。

抄送：市委办，市人大办，市府办，市政协办。

温岭市发展和改革局办公室

2021年12月27日
